|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ODDĚLENÍ**  **SPRÁVA CHKO BROUMOVSKO**  Ledhujská 59  549 54 Police nad Metují  tel.: +420 491 549 020  fax: +420 491 549 034  e-mail: broumovsko@nature.cz  www.nature.cz  IDDS: kpddyvy | | |  | **Dle rozdělovníku** | |
| **POČET STRAN** | **VÁŠ DOPIS ČÍSLO JEDNACÍ/**  **ZE DNE** | **NAŠE ČÍSLO JEDNACÍ** | | **VYŘIZUJE** | **VYPRAVENO DNE** |
| 5 | 11.7.2017 | 005498VC17 | | Ing. Luboš Němeček – lesník  491 549 030 | 9.11.2017 |

Agentura ochrany přírody a krajiny ČR, regionální pracoviště Východní Čechy, oddělení Správa CHKO Broumovsko (dále jen „Agentura“), jako orgán ochrany přírody příslušný podle ust. § 75 odst. 1 písm. e) ve spojení s § 78 odst. 3, písm. h) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění (dále jen „zákon“) dle ust. § 47 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád (dále jen „správní řád“) vydává toto

**R O Z H O D N U T Í**

Podle ustanovení § 43 odst. 1 zákona se společnosti Technické služby Adršpach, s.r.o., Horní Adršpach 128, 549 52 Adršpach IČ: 25299115 (dále „žadatel“), pro zajišťování údržby a úklidu stávajícího prohlídkového okruhu v Adršpašských skalách (tj. na pozemkových parcelách č. 691/2, 691/3, 693, 694, 695, 697, 698, 699/1, 702, 1068/1, 1068/2, 1069, 1070, 1072, 1073 v k.ú. Dolní Adršpach) v národní přírodní rezervaci Adršpašsko‑teplické skály a I. zóně CHKO Broumovsko v období do 31.12.2021

**povoluje výjimka**

**I.**

ze zákazů v ustanovení § 29 písm. d) zákona, platných pro národní přírodní rezervaci, a to **ze** **zákazu vstupovat a vjíždět** mimo cesty vyznačené se souhlasem orgánu ochrany přírody. Výjimka se povoluje **pro vstup do nejbližšího okolí prohlídkového okruhu za účelem údržby** chodníku, zábradlí a dalších objektů určených k usměrňování pohybu a informování návštěvníků, úklidu odpadků, zpracování dřeva vyčleněného majitelem lesa pro údržbu prohlídkového okruhu, odstraňování spadlých stromů, větví a balvanů, které zabraňují průchodnosti po stezce nebo za účelem odstraňování stromů, větví a balvanů bezprostředně ohrožujících bezpečnost návštěvníků. Dále **za účelem sečení a úklidu** posečené hmoty z travnatých částí pozemků p.č. 692/1 v k. ú. Dolní Adršpach přiléhajících k prohlídkovému okruhu za vstupem do skal. Výjimka **ze zákazu vjíždět** se uděluje **pro vjezd vozidel** žadatele určených **k údržbě na návštěvnický okruh a** od Kalous po zpevněné cestě **do Vlčí rokle**. Výjimka je povolena za následujících podmínek:

I/1. Vstupem mimo stezku nesmí docházet k narušení vegetace a povrchu půdy.

I/2. Dřevní hmota vzniklá při zpracování dřeva pro výrobu zábradlí, označníků, chodníků aj., případně dřevní hmota z dosloužilých objektů, nebude ukládána do roklí a k vodním tokům. Bude vyvezena mimo území národní přírodní rezervace, nebo uložena po předchozí dohodě s vlastníkem a Agenturou na vybraných místech v lesních porostech.

I/3. Jedině po projednání s Agenturou lze od února do června provádět hlučné údržbové práce (např. motorovou pilou), rušící hnízdění ptáků v úseku okruhu od Malého vodopádu k Ozvěně (tzv. nová partie).

I/4. Nánosy písku na stezce prohlídkového okruhu budou ukládány na místa projednaná Agenturou.

I/5. Vozidla údržby s registrační značkou vjíždějící na okruh nebo do Vlčí rokle budou označena kartou vydanou Agenturou pro tento účel. Ostatní vozidla údržby budou viditelně označena logem žadatele.

I/6. Žadatel prokazatelně seznámí s podmínkami této výjimky všechny své pracovníky a dodavatele prací, kteří budou výše uvedené činnosti a zásahy provádět.

**II.**

ze zákazů v ustanovení § 29 písm. a) zákona, platných pro národní přírodní rezervaci, a § 26 odst. 3 písm. a), platných pro I. zónu chráněné krajinné oblasti, a sice **ze zákazů hospodařit na pozemcích způsobem vyžadujícím intenzivní technologie**, které mohou způsobit (podstatné) změny v biologické rozmanitosti, struktuře a funkci ekosystémů nebo nevratně poškozovat půdní povrch, a provádět změnu vodního režimu (měnit vodní režim), konkrétně **pro odklízení sněhu a ledu** ze stezky prohlídkového okruhu a jeho deponování podél ní, za pomoci ručního nářadí a v úseku tzv. staré partie od pokladen k Malému vodopádu i s použitím motorové sněhové frézy. Výjimka se povoluje za následujících podmínek:

II/1. Technický stav sněhové frézy musí zaručovat, že nebude docházet k únikům ropných látek do prostředí.

II/2. Odstraňováním ledu ze schodů a balvanů na stezce nesmí být narušován jejich povrch.

II/3. Pro posyp upraveného povrchu stezky lze použít výhradně místní písek, který však nesmí být získáván z vodních toků – lze použít smetky ze schodů a naplaveniny z přívalových dešťů skladované na místech projednaných s Agenturou.

II/4. Žadatel prokazatelně seznámí s podmínkami této výjimky všechny své pracovníky a dodavatele prací, kteří budou výše uvedené činnosti a zásahy provádět.

**III.**

ze zákazů v ustanovení § 29 písm. a) zákona, platných pro národní přírodní rezervaci, a sice **ze zákazu provádět chemizaci**, konkrétně pro provádění nátěrů kovových zábradlí, dřevěných přístřešků a konstrukcí panelů nesoucích informační tabule. Výjimka se povoluje za následujících podmínek:

III/1. Při aplikaci barev, případně dalších pomocných látek, budou zachycovány případné úkapy, aby jimi nebyla kontaminována půda či vegetace. Veškeré zbytky používaných látek, obaly a znečištěné předměty budou vynášeny mimo území národní přírodní rezervace a zneškodňovány v souladu s příslušnými předpisy. V případech, kdy budou odstraňovány staré vrstvy nátěrů, budou jejich zbytky rovněž zachycovány a zneškodňovány, jak je uvedeno. Také všechny části doslouživších objektů, pokud byly někdy dříve natřeny či napuštěny chemickými látkami, budou z území národní přírodní rezervace neprodleně odklízeny.

III/2. Žadatel prokazatelně seznámí s podmínkami této výjimky všechny své pracovníky a dodavatele prací, kteří budou výše uvedené činnosti a zásahy provádět.

**IV.**

ze zákazu v ustanovení § 29 písm. a) zákona, platného pro národní přírodní rezervaci, a § 26 odst. 2 písm. a) zákona, platného pro I. zónu chráněné krajinné oblasti, tedy **ze zákazu povolovat a umisťovat stavby** (resp. umisťovat a povolovat nové stavby), konkrétně pro povolování a umisťování **staveb nezbytných k usměrňování pohybu a  informování návštěvníků** na prohlídkovém okruhu v souladu s platným plánem péče o národní přírodní rezervaci. Výjimka se nevztahuje na stavby většího rozsahu, jejichž realizace by vyžadovala oddělení pozemků či změny jejich druhů, na nové přístřešky a altány, na stavby s převahou jiných materiálů než dřeva a na úpravy vodních toků. Výjimka se povoluje za následujících podmínek:

IV/1. Stavby budou navrženy a realizovány tak, aby svým charakterem a použitými materiály odpovídaly obdobným objektům, které jsou nyní součástí prohlídkového okruhu. Nátěry staveb a zařízení budou provedeny v přírodních odstínech hnědé, zelené či šedé barvy.

IV/2. Stavby nelze umisťovat mimo vlastní stezku a prostranství přístupná veřejnosti.

IV/3. Návrhy jednotlivých objektů, jejich přesná poloha, podoba a technické provedení budou vždy předem projednány s Agenturou formou terénní pochůzky, z níž bude učiněn zápis. V zápise Agentura uvede, zda návrh odpovídá podmínkám výjimky.

IV/4. Při realizaci staveb nesmí dojít k narušení terénu, vegetace a vodního režimu v okolí prohlídkového okruhu, nesmí být zasahováno do vodních toků.

IV/5. Žadatel prokazatelně seznámí s podmínkami této výjimky všechny své pracovníky a dodavatele prací, kteří budou výše uvedené činnosti a zásahy provádět.

Tato výjimka nenahrazuje závazné stanovisko orgánu ochrany přírody k umístění a povolení stavby podle § 44 odst. 1 zákona.

**Odůvodnění:**

Dne 26.7.2017 obdržela Agentura žádost společnosti Technické služby Adršpach ze dne 11.7.2017, podepsanou jednatelem společnosti Milošem Zahrádkem a vedoucím Technických služeb Adršpach Zdeňkem Zatloukalem o udělení výjimky pro údržbu a úklid prohlídkového okruhu v Adršpašských skalách.

Žadatel požádal o povolení výjimky na následující činnosti: pohyb mimo značené stezky, používání motorové pily, používání sněhové frézy při zimní údržbě stezky, údržbu travnatého porostu za vstupem do skal za použití strunové sekačky, instalaci a údržbu turistické infrastruktury, vjezd mechanizace na okruh a do Vlčí rokle.

Dnem doručení žádosti o výjimku bylo zahájeno správní řízení.

Okruh účastníků řízení byl stanoven v souladu s § 27 správního řádu. Žadatel je účastníkem řízení podle ustanovení § 27 odst. 1 správního řádu. Obec Adršpach je účastníkem řízení v souladu s ustanovením § 27 odst. 3 správního řádu a § 71 odst. 3 zákona. Správa oznámila zahájení správního řízení všem účastníkům. O zahájeném správním řízení byla informována občanská sdružení uvedená v rozdělovníku oznámení o zahájení řízení, která ve smyslu a za podmínek stanovených v § 70 odst. 2 zákona požádala, aby byla předem informována o všech zahajovaných správních řízeních. V zákonné lhůtě neoznámilo svou účast v řízení žádné občanské sdružení.

Současně s oznámením správního řízení Agentura seznámila účastníky s podklady, ze kterých bude při rozhodování vycházet, seznámila je s návrhem výroku rozhodnutí a usnesením určila lhůtu, ve které se účastníci mohou k podkladům vyjádřit. Ve lhůtě 10 dní od doručení oznámení neobdržela Agentura žádná vyjádření.

Území národní přírodní rezervace je v překryvu s I. zónou odstupňované ochrany chráněné krajinné oblasti. Jejich ochranné podmínky se v některých bodech kryjí, takže pro povolení některých činností je potřebná výjimka jak ze zákazů dle § 29, tak dle § 26 zákona. Žadatel sice ve své žádosti § 26 zákona neuvedl, avšak z podstaty věci (povolení činnosti ve vymezeném území) vyplývá, že je nutno žádost chápat a posuzovat i v kontextu § 26 zákona.

Agentura vycházela při vydání rozhodnutí z vlastní znalosti poměrů v území a z podkladů zařazených do spisu:

1. Žádost společnosti Technické služby Adršpach s.r.o. ze dne 11.7.2017.

2. Plán péče o NPR Adršpašsko-teplické skály a její ochranné pásmo.

3. Rozhodnutí Správy CHKO Broumovsko č.j. 02271BR2011AOPK ze dne 13.12.2010.

4. Zápisy z kontrol plnění podmínek výjimky č.j. 002271BR2011AOPK.

Činnosti povolené v rámci výjimky korespondují s ustanovením § 28 odst. 2 zákona, podle kterého je využívání národní přírodní rezervace možné jen v případě, že se jím uchová či zlepší dosavadní stav přírodního prostředí. Je zřejmé, že existence prohlídkového okruhu dosti významně ovlivňuje stav předmětu ochrany v území, neboť samotná stezka vedoucí roklemi a soutěskami zaujímá poměrně velkou plochu na úkor významných typů vegetace, které jsou rozšířeny v jejím okolí. Jde ovšem o stezku vzniklou v dávné historii, která je již řadu desetiletí udržována v podobě blízké dnešní. Protože je stezka po část roku značně frekventovaná, dochází zde občas k obvyklým průvodním jevům turistického ruchu – k sešlapávání a znečišťování okolí stezky a zanedbatelná není ani hlučnost návštěvníků. Na druhou stranu, Agentura považuje fungování prohlídkového okruhu za žádoucí, neboť slouží k prezentaci hodnot skalního území veřejnosti a plní ekologicky výchovné funkce. Pro usměrňování pohybu návštěvníků je v každém případě nezbytné udržovat vlastní stezku dobře schůdnou a na mnoha místech ji zajistit určitými technickými objekty, zejména zábradlím, povalovými chodníky, směrovkami, informačními tabulemi atd. Jinak by mohlo docházet k živelnému pohybu návštěvníků okolním terénem a k výraznému poškozování přírodních hodnot. Údržba prohlídkového okruhu, kterou je žadatel zavázán provádět, je jedním ze základních mechanismů regulace pohybu návštěvníků ve vymezeném prostoru, a je tedy v zájmu ochrany přírody. Je ovšem i veřejným zájmem, neboť zajišťuje bezpečnost pohybu návštěvníků.

Aby bylo minimalizováno negativní ovlivnění stavu předmětu ochrany zvláště chráněných území, stanovila Agnetura podmínky, za kterých lze povolené činnosti konat. Agentura stanovila podmínky pro vstup a jednotlivé činnosti tak, aby nedocházelo k poškozování vegetace a povrchu půdy, kontaminaci prostředí nebezpečnými látkami, rušení hnízdění ptáků a jiným nepříznivým dopadům. Uložené podmínky zaručují, že tyto činnosti významně negativně neovlivní stav dotčeného maloplošného zvláště chráněného území ani chráněné krajinné oblasti.

K jednotlivým okruhům povolovaných činností je nutno upřesnit a zdůvodnit následující:

Rušení hnízdění ptáků může nastat s největší pravděpodobností v oblasti tzv. staré partie. V oblasti Jezerka se sokol stěhovavý objevuje opakovaně od roku 1999. To je nutné respektovat i při údržbě prohlídkového okruhu. K hnízdění zvláště chráněných druhů může ale teoreticky dojít i jinde. Místo a čas nelze předem přesně předvídat. Proto je v rozhodnutí stanovena podmínka I/3 vyžadující projednání použití hlučných technologií v období hnízdění v úseku nové partie a článek II. omezující použití sněhové frézy jen na starou partii v úseku od pokladen k Malému vodopádu.

Zimní údržba prohlídkového okruhu předpokládá odklízení sněhu a posyp vybraných úseků stezky pískem a je dosud v přiměřené míře takto prováděna. Odklízení sněhu lze hodnotit jako intenzivní technologii ve smyslu zákona, neboť představuje přesuny velkého množství hmoty, které mohou mít určitý vliv na stav dotčených ekosystémů. Navýšení vrstvy sněhu podél stezky má zřetelný vliv na rychlost jeho odtávání. Pro určitá rostlinná společenstva může být takovéto prodloužení období vegetačního klidu příznivé a do jisté míry může kompenzovat vliv zvyšování průměrných teplot, k němuž v poslední době dochází. Na druhou stranu, sníh je obvykle do značné míry znečištěn, obsahuje např. prach, písek a sloučeniny, které byly rozpuštěny ve srážkové vodě (včetně dusíkatých sloučenin). Každoroční ukládání sněhu podél stezky představuje riziko zvýšeného přísunu uvedených látek do zasažených míst. Jaký je výsledný dlouhodobý dopad této činnosti, nebylo zatím v rezervaci studováno, avšak je třeba s uvedenými faktory počítat. Z hlediska kumulace látek se může jevit jako příznivější odklízení sněhu motorovou frézou, která jej rozptyluje na velkou plochu. Její použití je však spojeno s emisemi výfukových plynů, hlukem a vibracemi. Proto je celkem přijatelné v relativně širších údolích, avšak nehodí se do úzkých roklí a soutěsek. K posypu očištěných úseků stezky nelze odebírat písek z vodních toků, neboť by se tak mohl významně narušit přirozený vodní režim dotčeného místa.

Nátěry vybraných zařízení a staveb představují vnášení škodlivých chemických látek do území, a proto je nutná jejich minimalizace a odklízení doslouživších objektů. Výjimka se povoluje jen pro objekty trvalejšího charakteru, nikoliv např. pro dřevěná zábradlí, u nichž se předpokládá pravidelná výměna. Podmínka použití určitých odstínů barev má předejít narušení krajinného rázu.

Na prohlídkovém okruhu se nachází značný počet staveb a zařízení (povalové chodníky, schodiště, mostky, informační tabule, ukazatele směru, zábradlí, dřevěné přístřešky apod.), které jsou předmětem pravidelné údržby. Poměrně často však může nastat situace, že určitý objekt, který je podle zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) stavbou, bude nahrazen novým, poněkud odlišným, či poněkud jinak umístěným. Potřeba regulace pohybu návštěvníků si může vynutit i vybudování staveb zcela nových. V jednotlivých případech může být sporné, které objekty jsou stavbou, co je ještě jejich údržba a co je již stavba nová. V takových případech je podle stavebního zákona rozhodující stanovisko stavebního úřadu. Povolování a umisťování (nových) staveb v národní přírodní rezervaci, resp. v I. zóně CHKO, zakazují ustanovení § 29 a § 26 zákona. Je zřejmé, že by bylo krajně nehospodárné a časově omezující, kdyby bylo nutno povolovat výjimku ze zákona pro každou jednotlivou stavbu v době, kdy to bude situace vyžadovat. Proto je výjimka povolena obecně pro velkou část spektra staveb, jaké jsou nyní součástí prohlídkového okruhu (zejména dřevěné mostky, povalové chodníky, schodiště atd.), ale je stanovena podmínka předchozího projednání návrhu každé stavby s Agenturou, na jehož podkladě Agentura následně vydá závazné stanovisko podle § 44 odst. 1 zákona. Záměr realizace stavby nesplňující podmínky výjimky nebude závazným stanoviskem odsouhlasen. Do předmětu výjimky nebyly zahrnuty stavby, které sice zvyšují pohodlí návštěvníků (např. přístřešky), ale nelze je považovat za nezbytné k usměrňování jejich pohybu; dále úpravy vodních toků a stavby většího rozsahu a převážně nedřevěné objekty. U těchto staveb a úprav je nutno předpokládat výraznější vliv na ekosystémy chráněného území nebo jeho krajinný ráz.

**Lze konstatovat, že údržba prohlídkového okruhu je v zájmu ochrany přírody a že její provádění významně negativně neovlivní zachování stavu předmětu ochrany zvláště chráněných území. Jsou tedy dány zákonné důvody pro povolení výjimky ze základních ochranných podmínek národní přírodní rezervace a chráněné krajinné oblasti.**

# Činnosti povolené výjimkou budou probíhat v evropsky významné lokalitě CZ0520519 ‑ Adršpašsko‑teplické skály a v ptačí oblasti CZ0521014 ‑ Broumovsko. Z výše uvedeného vyplývá, že je vyloučeno, že by při respektování uložených podmínek mohly způsobit závažné nebo nevratné poškozování přírodních stanovišť a biotopů druhů nebo že by došlo k soustavnému nebo dlouhodobému vyrušování druhů ve smyslu § 45g zákona.

Časová platnost výjimky byla stanovena na dobu platnosti nájemní smlouvy. Pokud by v průběhu platnosti výjimky došlo k vypovězení nájemní smlouvy, která žadateli umožňuje udržovat prohlídkový okruh, pozbude tato výjimka svého významu.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem rozhodl orgán ochrany přírody tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

**Tato výjimka nenahrazuje povolení podle jiných předpisů ani souhlasy vlastníků pozemků.**

Nedodržení stanovených podmínek může být důvodem ke zrušení rozhodnutí podle § 84 odst. 1 písm. c) zákona.

**Poučení o odvolání:**

Proti tomuto rozhodnutí se lze podle § 81 odst. 1 správního řádu do patnácti dnů ode dne jeho doručení odvolat k Ministerstvu životního prostředí, a to podáním učiněným u Agentury na adrese uvedené v záhlaví. V případě, že písemnost bude uložena u provozovatele poštovních služeb, lhůta pro podání odvolání se počítá ode dne převzetí rozhodnutí, nejpozději však od desátého dne ode dne jejího uložení. Podané odvolání má odkladný účinek.

Otisk úředního razítka

Ing. Hana Heinzelová

VEDOUCÍ SPRÁVY

Rozdělovník:

Účastník řízení podle § 27 odst. 1 správního řádu:

* Technické služby Adršpach s.r.o., Horní Adršpach 128, 549 52 Adršpach, IČ: 25299115

Účastníci podle § 27 odst. 2 správního řádu

* Lesy České republiky, Přemyslova 1106, 501 68 Hradec Králové, IČ: 421 96 451

Účastníci řízení podle § 27 odst. 3 správního řádu

* Obec Adršpach, Horní Adršpach 128, 549 52 Adršpach